



Fiche d'information

Les avantages économiques de Natura 2000

Le réseau Natura 2000

En mars 2010, les chefs d'État et de gouvernement de l'Union européenne se sont fixé l'ambitieux objectif d'enrayer la perte de biodiversité et d'inverser la tendance en Europe d'ici 2020. En mai 2011, la Commission européenne a adopté une nouvelle stratégie de l'Union en matière de biodiversité qui définit un cadre stratégique pour y parvenir.

Les directives «Habitats» et «Oiseaux» sont un élément essentiel de cette stratégie. Ensemble, elles permettent aux 28 États membres de l'Union de collaborer au sein d'un cadre juridique commun pour conserver nos espèces les plus menacées et nos habitats naturels les plus précieux.

La création d'un réseau européen d'espaces naturels, appelé «réseau Natura 2000», est au cœur de ces deux directives. Il s'agit de la mesure pratique la plus importante prise dans l'Union européenne pour enrayer la perte de biodiversité et inverser la tendance.

Le réseau regroupe actuellement plus de 26 000 sites terrestres et marins, ce qui en fait le plus grand réseau coordonné au monde de sites de grande valeur en matière de biodiversité.

Au total, Natura 2000 couvre près d'un cinquième de la surface terrestre de l'Union européenne ainsi qu'une part substantielle des mers qui l'entourent. De par sa taille, le réseau est bien plus qu'un simple refuge pour les espèces menacées et les habitats rares: il préserve d'innombrables autres espèces de grande valeur et la santé des écosystèmes.

Ce réseau occupe par conséquent une place centrale dans l'infrastructure verte de l'Europe et joue un rôle majeur dans la sauvegarde du patrimoine naturel vivant dont nous dépendons tous.

Préserver les services écosystémiques vitaux

En plus de préserver la biodiversité pour les générations futures, le réseau Natura 2000 procure toute une série d'autres avantages importants pour la société et l'économie en protégeant les services écosystémiques.

Les écosystèmes d'eau douce sains, par exemple, fournissent de l'eau salubre et contribuent à éliminer les polluants de la campagne environnante. Les zones humides intactes font office de tampons naturels contre les inondations en absorbant les eaux pluviales excédentaires. Les tourbières contribuent à fixer et stocker le dioxyde de carbone, qui est la principale cause du changement climatique, tandis que les forêts améliorent la qualité de l'air et des sols.

Par ailleurs, Natura 2000 aide à préserver les pollinisateurs naturels, les paysages et les valeurs d'agrément, ainsi qu'à soutenir le tourisme et les activités de loisirs. En offrant des espaces de pleine nature, il procure de nombreuses opportunités d'activités économiques autour de ce précieux capital naturel.

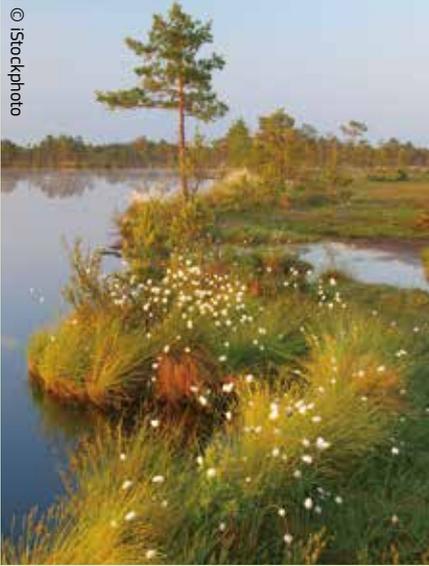
Le maintien d'écosystèmes sains et fonctionnels dans les zones protégées peut non seulement élargir la gamme des services écosystémiques, mais aussi augmenter la résilience des écosystèmes pour résister et s'adapter aux catastrophes et perturbations naturelles (telles que le changement climatique), y compris en dehors des sites concernés.

Cependant, pour exploiter pleinement le potentiel du réseau Natura 2000 sur le plan économique et sur celui de la biodiversité, il est indispensable de tout mettre en œuvre pour améliorer l'état de ces sites. La prise de mesures de conservation concrètes est vitale si nous voulons sauvegarder la biodiversité de l'Europe pour les générations futures et maximiser les avantages socio-économiques qui découlent d'écosystèmes sains et fonctionnels.

Les écosystèmes d'eau douce sains fournissent de l'eau salubre et font office de tampons naturels contre les inondations, en absorbant les eaux pluviales excédentaires



Estimation de la valeur économique de différents types de services écosystémiques



STOCKAGE DU CARBONE: le réseau Natura 2000 fournit un service vital de stockage du carbone, révélant des synergies essentielles de la biodiversité avec l'atténuation des incidences du changement climatique et l'adaptation à celles-ci

D'une manière générale, de nombreux sites Natura 2000 protègent des écosystèmes (forêts, zones humides, tourbières, prairies, zones marines et côtières, etc...) qui sont déjà d'importants sites de stockage du carbone et offrent des possibilités supplémentaires notables de séquestration du carbone. On estime que le réseau Natura 2000 stocke à l'heure actuelle environ 9,6 milliards de tonnes de carbone, ce qui équivaut à 35 milliards de tonnes de CO₂ et à une valeur estimée comprise entre **600 et 1 130 milliards d'EUR** (valeur d'échange en 2010), en fonction du prix de la tonne de carbone.

On peut s'attendre à une augmentation de ces valeurs à l'avenir, en particulier si l'état de conservation du réseau s'améliore. Parmi les mesures prises au niveau des sites qui ont des conséquences positives sur les flux de carbone figure la restauration des zones humides, des tourbières et des écosystèmes agroforestiers. Les politiques qui encouragent la conversion des prairies en terres cultivées provoqueront, au contraire, la libération dans l'atmosphère du CO₂ stocké.



RISQUES NATURELS: les sites Natura 2000 permettent potentiellement de réaliser des économies significatives et de limiter les dégâts causés par les phénomènes météorologiques extrêmes

Les risques naturels causent des dégâts considérables dans toute l'Union européenne. Pour la période allant de 1990 à 2010, la valeur des pertes économiques dues à des catastrophes naturelles au sein de l'UE-25 s'élevait à quelque 163 milliards d'EUR. Les zones protégées telles que les sites Natura 2000 maintiennent des écosystèmes sains, intacts et robustes qui jouent un rôle vital dans l'atténuation des conséquences des catastrophes (comme les inondations, les avalanches, les glissements de terrain) et la réduction de la vulnérabilité globale des communautés à ces catastrophes.

Même si les avantages découlant de la réduction des risques liés à des dangers naturels varient fortement d'un site à l'autre, les écosystèmes fonctionnels peuvent fournir des services efficaces d'atténuation des dégâts, souvent à un coût nettement inférieur à celui des mesures prises par l'homme. Par exemple, il a été estimé que, sur le site Natura 2000 de Kalkense Meersen, en Belgique, la restauration du paysage fluvial d'origine au moyen de la restauration des zones humides et des habitats estuariens peut apporter des avantages au niveau de la protection contre les crues représentant de **640 000 à 1 650 000 EUR par an**.



SÉCURITÉ ET APPROVISIONNEMENT ALIMENTAIRES: les sites Natura 2000 hébergent toute une série de plantes et d'animaux de grande valeur, comme des insectes pollinisateurs, qui sont importants pour la société

Les services de pollinisation fournis par les insectes sont importants en Europe: leur valeur annuelle est estimée à **14 milliards d'EUR**, ce qui représente 10% de la production agricole destinée à l'alimentation humaine en 2005. Cependant, les données existantes ne permettent pas de déterminer quelle part de cette somme est attribuable à Natura 2000 et quelle part est attribuable à l'infrastructure verte en général.

De nombreux sites Natura 2000 accueillent aussi d'importantes pratiques agricoles. Les terres agricoles couvrent près de 50% du territoire de l'Union européenne, et les écosystèmes agricoles représentent 38% de la superficie des sites Natura 2000. L'agriculture à haute valeur naturelle peut offrir de nets avantages pour la biodiversité ainsi que contribuer à soutenir les races locales, conserver la diversité génétique et améliorer la résilience du secteur.

Pour davantage de détails, voir le rapport de la Commission intitulé «*The Economic benefits of the Natura 2000 Network: Synthesis report 2012*».

Évaluer les avantages économiques de Natura 2000

D'après de récentes études de la Commission, les bénéfices découlant de Natura 2000 sont estimés à quelque 200 à 300 milliards d'EUR par an. Entre 1,2 et 2,2 milliards de personnes visiteraient chaque année des sites Natura 2000, et ces loisirs généreraient 5 à 9 milliards d'EUR de bénéfices par an.

En Europe, quelque 4,4 millions d'emplois et un chiffre d'affaires annuel de 405 milliards d'EUR dépendent directement du maintien d'écosystèmes sains, dont une grande partie se trouve au sein de Natura 2000.

Bien que ces chiffres ne donnent qu'une première estimation, les premiers résultats montrent déjà que les avantages économiques tirés du réseau Natura 2000 soutiennent très bien la comparaison avec les coûts liés à la gestion et à la protection de cette ressource importante. Ceux-ci sont estimés à environ 5,8 milliards d'EUR par an, ce qui ne représente qu'une partie de la valeur potentielle du réseau pour la société.

Le rapport coûts-bénéfices précis dépend bien sûr d'une série de facteurs, notamment de l'emplacement des sites et de l'utilisation des sols, mais toutes les données probantes disponibles à ce jour indiquent qu'un réseau Natura 2000 bien géré fera plus que compenser les coûts liés à son entretien.

Par conséquent, investir dans Natura 2000 se justifie non seulement sur le plan économique mais s'avère également rentable eu égard à la large gamme de services écosystémiques proposés. Cependant, pour que ces avantages soient pris au sérieux, leur valeur économique doit se refléter comme il se doit dans les décisions de la société.

Investir dans Natura 2000 pour le bien de tous

Un réseau Natura 2000 pleinement opérationnel favorisera une utilisation plus cohérente et économe en ressources de notre précieux patrimoine naturel ainsi qu'une croissance économique plus durable et inclusive.

Il peut aussi conduire à une politique de développement plus intégrée et cohésive réunissant des activités économiques complémentaires fondées sur des écosystèmes sains.

Comme indiqué dans le 7e programme d'action pour l'environnement de l'Union européenne, pour protéger, conserver et améliorer le capital naturel de l'Union, il faut traiter les problèmes à la source, notamment par une meilleure intégration des objectifs concernant le capital naturel dans les autres politiques, et en veillant à ce que les politiques soient cohérentes et engendrent des bénéfices connexes.

Les fonds européens alloués au titre du cadre financier pluriannuel 2014-2020 peuvent sensiblement contribuer à atteindre ces objectifs, en particulier au moyen d'une utilisation judicieuse des fonds de l'Union consacrés à l'agriculture, à la pêche et à la cohésion et des fonds LIFE.

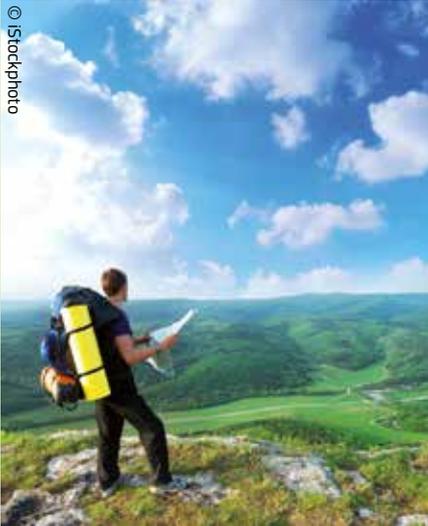
Toutefois, pour exploiter pleinement le potentiel de Natura 2000, il importe que toutes les parties prenantes concernées soient associées au processus. Si nous pouvons démontrer les multiples avantages sociaux et économiques d'une bonne gestion du réseau Natura 2000, cela encouragera tous les secteurs liés à l'utilisation des sols à mieux tenir compte de la valeur du riche patrimoine naturel de l'Europe dans leurs processus de décision.

Cette approche devrait, à son tour, donner lieu à une politique de développement plus intelligente, plus inclusive et durable, comme le préconise la stratégie Europe 2020.

L'intégration des objectifs de Natura 2000 dans les autres politiques sectorielles contribuera à engendrer des bénéfices connexes.



Estimation de la valeur économique de différents types de services écosystémiques



TOURISME: Natura 2000 se révèle déjà être un moteur important pour de nombreuses économies locales dans la mesure où il attire les touristes, dont les dépenses soutiennent les économies locales

Selon des estimations, les visiteurs de sites Natura 2000 dépensent quelque **50 à 85 milliards d'EUR par an** (en 2006). Si l'on ne tient compte que des dépenses des visiteurs qui ont des affinités avec les sites Natura 2000 (par opposition à ceux qui s'intéressent aux zones naturelles en général), la fourchette allait de 9 à 20 milliards d'EUR par an en 2006, générés par quelque 350 millions de jours de visite.

Les dépenses totales provenant du tourisme et des activités de loisirs financent entre 4,5 et 8 millions d'emplois (équivalents temps plein, ETP). Les bénéfices générés par les visiteurs qui ont des affinités avec Natura 2000 financeraient de 800 000 à 2 millions d'ETP, sur un total d'environ 13 millions d'ETP dans le secteur du tourisme au sein de l'UE-27 (en 2008). En outre, les zones protégées peuvent apporter des avantages supplémentaires à l'économie locale et régionale, en attirant des investissements étrangers et en améliorant l'image et la qualité de vie locales.



EAU: il est possible d'épargner de l'argent en travaillant avec le patrimoine naturel, ce qui permet des économies au niveau de l'épuration de l'eau et des coûts d'approvisionnement

L'épuration de l'eau et l'approvisionnement en eau sont des services écosystémiques importants fournis par les écosystèmes naturels, y compris par des zones protégées telles que celles de Natura 2000. Plusieurs grandes villes européennes, dont Munich, Berlin, Vienne, Oslo, Madrid, Sofia, Rome et Barcelone, bénéficient d'une filtration naturelle de différentes manières. Ces municipalités réalisent des économies au niveau du traitement des eaux grâce au traitement naturel effectué par les écosystèmes. Ces économies peuvent être répercutées sur les consommateurs, ce qui réduit les coûts des services publics pour les résidents de l'Union européenne.

Les informations fournies par les quatre villes européennes de Berlin, Vienne, Oslo et Munich permettent d'illustrer les avantages des zones protégées pour l'épuration de l'eau et l'approvisionnement en eau. Grâce à un transfert de bénéfices, on peut estimer que les avantages économiques annuels concernant l'épuration de l'eau varient entre **7 et 16 millions d'EUR**, et que ceux ayant trait à l'approvisionnement en eau sont compris entre **12 et 91 millions d'EUR** par ville. Les bénéfices moyens par habitant oscillent entre 15 et 45 EUR par an pour l'épuration de l'eau et l'approvisionnement en eau combinés dans les quatre villes analysées, et ce par rapport à des factures d'eau moyennes de 200 EUR par an et par ménage en Allemagne.



ZONES MARINES PROTÉGÉES: les sites marins Natura 2000, dans le cadre d'un réseau plus vaste de zones marines reliées, peuvent avoir des effets positifs sur les stocks de poissons surexploités

Les zones marines protégées, y compris les sites marins Natura 2000, fournissent une série de services écosystémiques, qui contribuent, entre autres, à maintenir des stocks de poissons sains. La valeur des bénéfices apportés par la zone marine actuellement protégée par le réseau (qui équivaut à 4,7% de la zone marine de l'Union) est d'environ **1,4 à 1,5 milliard d'EUR par an**.

Cette somme passerait à 3 à 3,2 milliards d'EUR par an si 10% de la zone marine étaient protégés, et à entre 6 et 6,5 milliards d'EUR par an si 20% de la zone marine étaient protégés. Il s'agit là d'une valeur approximative. Pour obtenir des résultats plus probants, il faudrait mieux comprendre comment la protection influence, notamment, les habitats, les services et la pêche hors site.

Pour davantage de détails, voir le rapport de la Commission intitulé «*The Economic benefits of the Natura 2000 Network: Synthesis report 2012*».

Comparaison des coûts et des bénéfices de Natura 2000

Il a été estimé que la protection des 300 sites Natura 2000 en **Écosse** offre un rapport coûts-bénéfices global d'environ sept sur une période de 25 ans. Cela signifie que les bénéfices nationaux totaux au niveau du bien-être sont sept fois plus importants que les coûts nationaux. Autrement dit, le réseau est rentable.

Dans le cadre d'une évaluation économique et institutionnelle plus vaste de Natura 2000 en **France**, plusieurs études ont été effectuées pour déterminer les avantages de Natura 2000 sur une série de sites. Il a été calculé que, sur le site Natura 2000 «Plaine de la Crau», les bénéfices nets s'élevaient à quelque 142 EUR par hectare et par an, soit environ sept fois plus que les coûts générés par ce site Natura 2000.

En 2009, les services **finlandais** chargés du patrimoine naturel (Metsähallitus) et l'Institut finlandais de la forêt (Metla) ont procédé à une évaluation nationale des incidences économiques de l'écotourisme et des activités de loisirs de plein air sur les économies locales. D'après cette étude, les recettes annuelles totales liées aux dépenses des visiteurs des parcs nationaux s'élevaient à 70,1 millions d'EUR et soutenaient l'emploi local en créant quelque 893 années-personnes. Il a été estimé que, d'une manière générale, un euro public investi dans des zones protégées en rapportait vingt.



Natura 2000 protège le patrimoine naturel de l'Europe au profit de la nature et des hommes.

Pour de plus amples informations:

- Site de la DG ENV sur le financement de Natura 2000: http://ec.europa.eu/environment/nature/natura2000/financing/index_en.htm
- Document de travail des services de la Commission intitulé «Financing Natura 2000. Investing in Natura 2000: delivering benefits for nature and people», 12 décembre 2011 http://ec.europa.eu/environment/nature/natura2000/financing/docs/financing_natura2000.pdf

Études et brochures (toutes disponibles sur le site relatif au financement de Natura 2000 susmentionné, en anglais uniquement):

- The Economic benefits of the Natura 2000 Network (rapport de synthèse)
- Investing in Natura 2000: for nature and people – brochure
- Estimating the overall economic value of the benefits provided by the Natura 2000 Network & Annexes
- Estimating the economic value of the benefits provided by the tourism/recreation and employment supported by Natura 2000 – Recognising Natura 2000 benefits and demonstrating the economic benefits of conservation measures – Successful and innovative approaches to financing Natura 2000 needs
- Assessing socio-economic benefits of Natura 2000 sites – a toolkit
- L'économie des écosystèmes et de la biodiversité (EEB) (disponible à l'adresse suivante: http://ec.europa.eu/environment/nature/biodiversity/economics/index_en.htm)



ISBN 978-92-79-33146-6



doi:10.2779/46746